

工作項目 A：國際海事最新議題 112 年 1 月補充資料

國際海事組織(IMO)海事安全委員會第 106 屆會議重點摘要

1. 會議名稱：國際海事組織海事安全委員會第 106 屆會議 (International Maritime Organization Maritime Safety Committee 106th session, MSC 106)

舉行日期：2022 年 11 月 2 日至 11 日。

2. 會議簡介

海事安全委員會為國際海事組織(International Maritime Organization, IMO)轄下最主要也是最重要的委員會之一，海事安全委員會第 106 屆會議在 2022 年 11 月 2 日到 11 日舉行，會議是以線上和實體同步的方式進行。

海事安全委員會主要的職責是負責審議 IMO 組織範圍內與助航設備、船舶建造和設備、船舶安全配員、避碰規則、危險品處理、海事安全程序和要求、水文資訊、航海日誌和航行紀錄、海上事故調查、打撈和搜救以及任何會直接影響海事安全事項。海事安全委員會負責考慮和提議有關安全的建議和準則，以供大會審議。

3. 會議重點

- (1) 《海上人命安全國際公約》(International Convention for the Safety of Life at Sea, SOLAS)及眾多規範章程的修正案，也討論了新船建造標準；制定海上自主水面船舶的文書；加強海上安全的措施；
- (2) 海盜和持械搶劫船舶的全球最新情勢；
- (3) 如何解決不安全海上混合移民對航運的影響；
- (4) 有關人為因素、訓練和值班的事務，如示範培訓課程、船員電子證照和文件；
- (5) 有關船舶系統和設備的事務，例如救生艇通風的要求、極地水域中的救

生設備、起重設備和起錨機的檢驗和認證；

- (6) 有關航海、通訊和搜救的事務，如審議分道通航制及相關措施、《極地章程》(Polar Code)、為需要援助的船舶提供避難場所指南的修正案。
- (7) IMO 秘書處也在這次會議中向委員會報告《黑海穀物倡議》(Black Sea Grain Initiative)的最新情況。

4. IMO 秘書長開幕致詞¹

IMO 秘書長 Kitack Lim 於 MSC 106 開幕式上發表致詞。首先他提到於烏克蘭持續不斷的軍事衝突仍是各界嚴重關切的問題，其對於船員安全和福祉、航運業務和船舶安全，尤其是滯留在該地區的船舶造成重大影響，也衝擊全球供應鏈。儘管面臨挑戰，但於 7 月建立的人道主義海上走廊和《黑海穀物倡議》顯示，在聯合國的支持及領導下，所有相關方的合作仍可以取得一定成果。秘書長在 8 月親自訪問了烏克蘭奧德薩港，視察船舶安全和港口管理的實施情況，以及船員在其中發揮的關鍵作用。儘管船舶在該地區仍得以持續活動，但秘書長仍對於近期報導與《黑海穀物倡議》有關的事態發展感到擔憂。他敦促所有會員國相互合作，以確保航運和船員在此一重要舉措中的安全不會受到損害。

接著他談到本屆會議議程上的重要項目。上屆會議中委員會同意為海上自主水面船舶(maritime autonomous surface ships, MASS)制定一個非強制性基於目標的準則。秘書長表示希望依據已經批准的路線圖取得進展，以便為主管機關、船東和整個行業提供一份準則，以確保 2025 年 MASS 能夠安全營運。有鑑於此任務的複雜性，需要與其他 IMO 委員會密切合作，尤其是法律委員會(Legal Committee, LEG)和便利運輸委員會(Facilitation Committee,

¹ [https://www.imo.org/en/MediaCentre/SecretaryGeneral/Pages/Maritime-Safety-Committee-\(MSC-106\).-2-11-November-2022-\(opening-speech\)-.aspx](https://www.imo.org/en/MediaCentre/SecretaryGeneral/Pages/Maritime-Safety-Committee-(MSC-106).-2-11-November-2022-(opening-speech)-.aspx)

FAL)。於此，秘書長讚揚關於 MASS 之 MSC/LEG/FAL 聯合工作小組第一屆會議順利召開，並提供該會議的報告於本屆委員會審議。

關於海事安全，秘書處正擴大向會員國提供技術援助的範圍，包括關於整體政府方法、乘客和行李檢查、海事領域意識的新課程。秘書長敦促所有會員國考慮向國際海事安全信託基金捐款，以支持這項重要的工作。

會議中將審議有關海盜與持械搶劫船舶之全球趨勢的最新情況。秘書長表示全球事件數量普遍持續下降，尤其是在幾內亞灣。2022 年前 6 個月回報 13 起事件，而去年同時為 27 件。他還注意到業界有意在 2023 年 1 月 1 日起取消印度洋高風險區域的消息。上述事態發展令人鼓舞，但仍必須保持警惕。他呼籲國際組織、沿岸國家和行業利益相關方繼續努力減少海盜和持械搶劫船舶的威脅，亦鼓勵會員國持續監測其懸掛國旗之船舶在營運的任何區域所面臨的風險，並根據《國際船舶和港口設施章程》(International Ship and Port Facility Security Code, ISPS Code)制定適當的安全級別。

關於為解決燃油安全相關問題的工作，秘書長敦促委員會通過 SOLAS 公約修正案草案，旨在防止供應違反 SOLAS 公約閃點要求的燃料。

在本屆會議上，委員會也將審議並期望通過規範載運工業人員船舶安全的里程碑，其中包括新的 SOLAS 公約第 XV 章和《國際載運工業人員船舶安全章程》(International Code of Safety for Ships Carrying Industrial Personnel, IP Code)。這份期待以久的新文書，在達到脫碳目標的背景下具有重要意義。委員會也會進行對新移動衛星服務的認可。航行、通訊和搜救次委員會(Sub-Committee on Navigation, Communications and Search and Rescue, NCSR)第 9 屆會議(簡稱 NCSR 9)完成對於北斗信息服務系統的評估，並建議認可其在全球海上遇險及安全系統(Global Maritime Distress and Safety System,

GMDSS)中使用。

秘書長最後提到 2022 年 10 月 11 日是《開普敦協議》(Cape Town Agreement)通過的 10 週年，該協議適用於大型工業漁船，旨在為其作業提供安全標準。該協議還將保護資源，促進永續、合法和透明的漁業，同時保護海洋環境，並為漁民提供更好的工作和生活條件。他敦促會員國和行業觀察員採取行動，使 2012 年《開普敦協議》生效，以實現 2019 年《托列莫利諾斯宣言》(Torremolinos Declaration)(或稱《托雷莫利諾斯宣言》)設定的目標。秘書處將繼續致力於提供技術和法律支持，以實現這一個期待已久的里程碑。

5. IMO 秘書長閉幕致詞²

由 IMO 海事安全司司長 Heike Deggim 代 IMO 秘書長發表閉幕致詞。他強調了此次會議的重要成就：

- (1) 通過對 1974 年 SOLAS 公約和其他五項強制性文書的修正案；
- (2) 採用新的 SOLAS 公約第 XV 章和相關的《國際載運工業人員船舶安全章程》³；
- (3) 批准《極地章程》的修正案草案，以涵蓋非 SOLAS 船舶，例如漁船，以及對 SOLAS 公約第 XIV 章修正案，以便更廣泛應用；
- (4) 基於目標的 MASS 章程的初步框架草案達成一致；
- (5) 認可中國交通通信信息集團有限公司透過北斗信息服務系統提供的海上移動衛星服務；

² <https://www.imo.org/en/MediaCentre/SecretaryGeneral/Pages/MSC.aspx>

³ 此為安全載運工業人員至海上設施制定國際標準的重要文書。

- (6) 通過一項關於會員國在武裝衝突背景下與搜救有關之義務的決議；
- (7) 通過一項關於建議展開合作計畫以確保海上生命安全、營救海上遇險人員和倖存者安全上岸的決議；
- (8) 通過多項船舶定線制；
- (9) 批准用於識別和推展因傷亡調查報告分析而找出安全問題的程序。

最後感謝委員會主席、副主席、工作小組及起草小組主席在本屆會議中的努力，也感謝一些即將離任的代表和專家。

6. 會議摘要

- (1) 委員會擬訂了 MASS 國際安全章程的框架。目的在 2025 年通過非強制性基於目標的 MASS 章程，並作為強制性 MASS 章程的基礎，預計在 2028 年 1 月 1 日生效。
- (2) 委員會通過一批強制性文件的修正案。包括：
 - I. 通過新的 SOLAS 公約第 XV 章和新的《國際載運工業人員船舶安全章程》，目的是為了載有工業人員的船舶以及人員本身訂定最低安全標準，並解決近海和能源部門海上作業的特定風險，修正案和章程預計在 2024 年 7 月 1 日生效；
 - II. 通過和閃點有關的 SOLAS 公約第 II-2 章，防止供應不符合閃點要求的燃油，確保使用燃油的船舶安全，修正案預計於 2026 年 1 月 1 日生效；
 - III. 通過 1978 年 SOLAS 議定書修正案是確保貨船安全設備證書格式與 SOLAS 公約附錄中的格式一致，修正案預計於 2026 年 1 月 1 日生效；
 - IV. 通過《國際船舶載運散裝液化氣體構造及設備章程》(International Code of the Construction and Equipment of Ships Carrying Liquefied

Gases in Bulk, IGC Code)第 VI 章和《國際船舶使用燃氣和低閃點燃油安全章程》(International Code of Safety for Ships using Gases or other Low-flashpoint Fuels, IGF Code)第 VII 章的修正案，是涉及液化天然氣運輸船和液化天然氣燃料船舶的貨艙和燃料箱中使用高錳沃斯田鋼進行低溫服務修正案預計於 2026 年 1 月 1 日生效；

V. 通過 2011 年《加強檢驗方案章程》(Enhanced Survey Programme Code, ESP Code)是為了解決散貨船和油輪年度檢驗中壓載艙檢驗不一致的問題，修正案預計於 2024 年 7 月 1 日生效；

VI. 通過《國際載運散裝危險化學品船舶構造與設備章程》(International Code for the Construction and Equipment of Ships carrying Dangerous Chemicals in Bulk, IBC Code)的修正案，則是涉及船舶殘存能力，修正案預計於 2024 年 7 月 1 日生效。

- (3) 委員會批准了新的 SOLAS 公約修正案，內容是強制要求對全封閉式救生艇進行通風，以防止救生艇內的二氧化碳濃度過高，以及關於起重設備和起錨機檢驗和認證的新準則，以防止相關設備的事故，這些事故對於操作員、船舶、貨物、岸基結構和海底結構以及海洋環境都有可能造成傷害。
- (4) 委員會認可中國北斗報文服務系統加入 GMDSS。
- (5) 委員會通過不安全海上混合移民的相關決議，強調各國政府應該相互合作參與救援海上難民和移民的重要性。批准《極地章程》和 SOLAS 公約相關的修正案草案，目的在於加強極區水域特殊條件下營運非 SOLAS 船舶以及船上人員的安全。
- (6) 委員會批准極地區域航行船舶救生設備和安排暫行準則的修訂，當中概述為了遵守《極地章程》而減輕危險的可能手段，補充《國際救生設備章程》(International Life-Saving Appliance Code, LSA Code)的現有要求。
- (7) 委員會批准了關於需要援助船舶之避難地點準則的修訂本，將提交給海洋環境保護委員會(Marine Environment Protection Committee, MEPC)和法律委員

會(LEG)審議，期望可以在第 33 屆大會時通過。這個準則是為船舶需要援助的情況提供指導。

- (8) 委員會審議了海盜和持械搶劫船舶的最新全球趨勢，2022 年全球範圍內發生的事件比去年減少 22%，但馬六甲海峽和新加坡海峽的事件數量有所增加。委員會要求會員國持續向 IMO 回報相關事件。
- (9) 委員會敦促會員國和國際組織以巴拿馬為榜樣，為船員提供新冠疫苗接種和醫療保健的機會。並鼓勵建立區域海上人道主義中心，以及擁有海上單一窗口系統的會員國將其疫苗劑量要求納入系統中，以加快海事領域疫苗接種的進程。

7. 會議期程

MSC 107 暫定於 2023 年 5 月 31 日至 6 月 9 日舉行。

8. 延伸參考資料

- (1) ABS, *News Brief: MSC 106*.
- (2) IMO, *Report of the Maritime Safety Committee on its 106th Session*.
- (3) InterManager, *IMO Maritime Safety Committee 106th Session 2-11 November 2022*.
- (4) LR, *IMO Maritime Safety Committee One Hundred and Sixth Session (MSC 106) Summary Report*.
- (5) NK, *Preliminary Report of MSC 106*.
- (6) 上海海事大學國際海事(中國)研究中心，〈IMO 海上安全委員會第 106 次會議(MSC 106)概況〉。
- (7) 大連海事大學國際海事公約研究中心，〈國際海事組織海上安全委員會第 106 屆會議情況簡報〉。

(8) 中國船級社，〈IMO 海上安全委員會第 106 屆會議要點快報〉。

(9) 信德海事網，〈國際海事組織 MSC 106 會議議題介紹〉。