

## 115 年「國際海事公約及趨勢動態掌握與因應分析」後擴服務案

## A-1 115 年 4 月補充資料

## 目錄

|                                                                                                                                                                                          |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| 壹、國際海事要聞補充.....                                                                                                                                                                          | 3  |
| 一. 國際能源總署(IEA)：全球原油加工量持續低迷 .....                                                                                                                                                         | 3  |
| 貳、國際海事組織會議補充.....                                                                                                                                                                        | 5  |
| 一. 國際海事組織便利運輸委員會第 50 屆會議(FAL 50) .....                                                                                                                                                   | 5  |
| (一)FAL 會議簡介 .....                                                                                                                                                                        | 5  |
| (二)FAL 50 會議重點 .....                                                                                                                                                                     | 5  |
| (三)FAL 50 會議議程 .....                                                                                                                                                                     | 6  |
| (四)FAL 50 會議摘要 .....                                                                                                                                                                     | 8  |
| 1. 《便利國際海上運輸公約》修正案（議程 3、4、5） .....                                                                                                                                                       | 8  |
| 2. 海事單一窗口(Maritime Single Window, MSW)（議程 6） .....                                                                                                                                       | 10 |
| 3. 《國際海事組織(IMO)便利和電子商務綱要》之審查與修訂（含新增電子商務解決方案）（議程 7） .....                                                                                                                                 | 10 |
| 4. 制定海事數位化全面性策略（議程 8） .....                                                                                                                                                              | 11 |
| 5. 制定海事網路安全章程(Maritime Cyber Code)（議程 9） .....                                                                                                                                           | 11 |
| 6. 批准經修訂之海上自主水面船舶(Maritime Autonomous Surface Ships, MASS)章程發展路徑圖（議程 10） .....                                                                                                           | 12 |
| 7. 修訂《經修訂之防止和打擊國際海上交通船舶走私毒品、精神藥物及前體化學品準則》(Revised guidelines for the prevention and suppression of the smuggling of drugs, psychotropic substances and precursor chemicals)（議程 11） ..... | 12 |
| 8. 修訂防止偷渡者登船及責任分配準則（議程 12） .....                                                                                                                                                         | 13 |
| 9. 批准遺體回收處置準則（議程 13） .....                                                                                                                                                               | 13 |
| 10. 港口航海資訊準則草案(Draft guidelines on port nautical information)（議程 17） .....                                                                                                               | 13 |

|                                                                                           |  |
|-------------------------------------------------------------------------------------------|--|
| 11. 與船岸介面相關之出版品清單(FAL.6/Circ.14/Rev.2 號通函) (議程 19) .14                                    |  |
| (五)FAL 50 相關議題建議.....14                                                                   |  |
| (六)下次會議期程.....15                                                                          |  |
| (七)參考資料.....15                                                                            |  |
| 二. 國際海事組織法律委員會第 113 屆會議 (LEG 113).....16                                                  |  |
| (一)LEG 會議簡介.....16                                                                        |  |
| (二)LEG 113 會議重點.....16                                                                    |  |
| (三)LEG 113 會議議程.....17                                                                    |  |
| (四)LEG 113 會議摘要.....19                                                                    |  |
| 1. 《2010 年 HNS 議定書》生效之促進與統一解釋 (議程 3) .....20                                              |  |
| 2. 船員遭遺棄問題之急迫性持續升高 (議程 4) .....20                                                         |  |
| 3. 與 IMO 文書實施有關之建議與指引 (議程 5) .....20                                                      |  |
| 4. 與船舶詐欺登記及詐欺船籍登記機構有關之非法行為防制措施以及船舶登記準則獲最佳實務之研擬 (議程 6、12) .....21                          |  |
| 5. 處理法律委員會職權範圍內各項文書中有關海上自主水面船舶(Maritime Autonomous Surface Ships, MASS)之措施 (議程 8) .....23 |  |
| 6. IMO 各項公約及其他文書法規範圍界定，以供會員國進一步防止非法作業 (包括次標準船舶) 之行動措施 (議程 13) .....24                     |  |
| 7. 替代燃料相關之 IMO 責任與賠償制度適用性 (議程 14) .....26                                                 |  |
| 8. 任何其他事項 (議程 18) .....28                                                                 |  |
| (五)LEG 113 相關議題建議.....28                                                                  |  |
| (六)下次會議期程.....28                                                                          |  |
| (七)參考資料.....29                                                                            |  |

## 壹、國際海事要聞補充

### 一. 國際能源總署(IEA)：全球原油加工量持續低迷



Source: SAFETY4SEA.

原文：SAFETY4SEA 海事資訊網：IEA: Global crude throughputs continue to struggle. April 15, 2026, in Shipping. <https://safety4sea.com/iea-global-crude-throughputs-continue-to-struggle/>

根據國際能源總署(International Energy Agency, IEA) [4月石油市場報告\(Oil Market Report\)](#)，中東宣布為期兩週的停火雖然讓全球石油市場有一絲喘息之機，然而此時供

應中斷的影響已在全球。

全球經濟前景受到美伊戰爭影響，預計今年石油需求平均每日將萎縮 8 萬桶石油。3 月份全球石油供應量平均每日驟降 1,010 萬至 9,700 萬桶，中東能源基礎設施持續遭受攻擊，荷姆茲海峽的油輪航行也持續受到限制，導致史上最大的供應中斷。

3 月全球觀測石油庫存下降了 8,500 萬桶，其中中東海灣以外的庫存大幅下降了 2.05 億桶（預估平均每日少 660 萬桶），原因是荷姆茲海峽的石油流量被切斷。

受到史上最嚴重的石油供應衝擊影響，3 月油價創下有史以來最大的月漲幅。現貨原油基準價格和價差飆升，漲幅超過期貨市場，煉油商急於彌補中東原油供應中斷造成的損失。截至發稿時，北海原油價格約為每桶 130 美元，比衝突前水準高出 60 美元。

4 月初，海峽的貨運量仍受到嚴重限制，原油、天然氣液體及精煉產品的裝載量平均僅為每日 380 萬桶，相較於危機爆發前的二月，當時的裝載量超過每日 2,000 萬桶。

中東和亞洲受原料供應限制的煉油廠將原油產量下滑約每日 600 萬桶至 7,720 萬桶。預計 2026 年，全球原油產量平均每日下滑 100 萬至 8,290 萬桶。由於中餾分油裂解價差達到歷史新高，煉油利潤率一度飆升。

於 2026 年 4 月 13 日，IEA、國際貨幣基金組織（International Monetary Fund, IMF）和世界銀行集團(World Bank Group, WBG)的代表已與剛成立的協調小組舉行了會議，呼籲各國不要囤積能源資源或實施出口限制。

---

#### 其他參考資料：

1. IEA. Oil Market Report - April 2026. <https://www.iea.org/reports/oil-market-report-april-2026>

2. SAFETY4SEA. IEA: Global crude throughputs continue to struggle. April 15, 2026, in Shipping. <https://safety4sea.com/iea-global-crude-throughputs-continue-to-struggle/>

## 貳、國際海事組織會議補充

### 一、國際海事組織便利運輸委員會第 50 屆會議(FAL 50)

FAL 50 會議舉行日期：2026 年 3 月 23 日至 3 月 27。

#### (一) FAL 會議簡介<sup>1</sup>

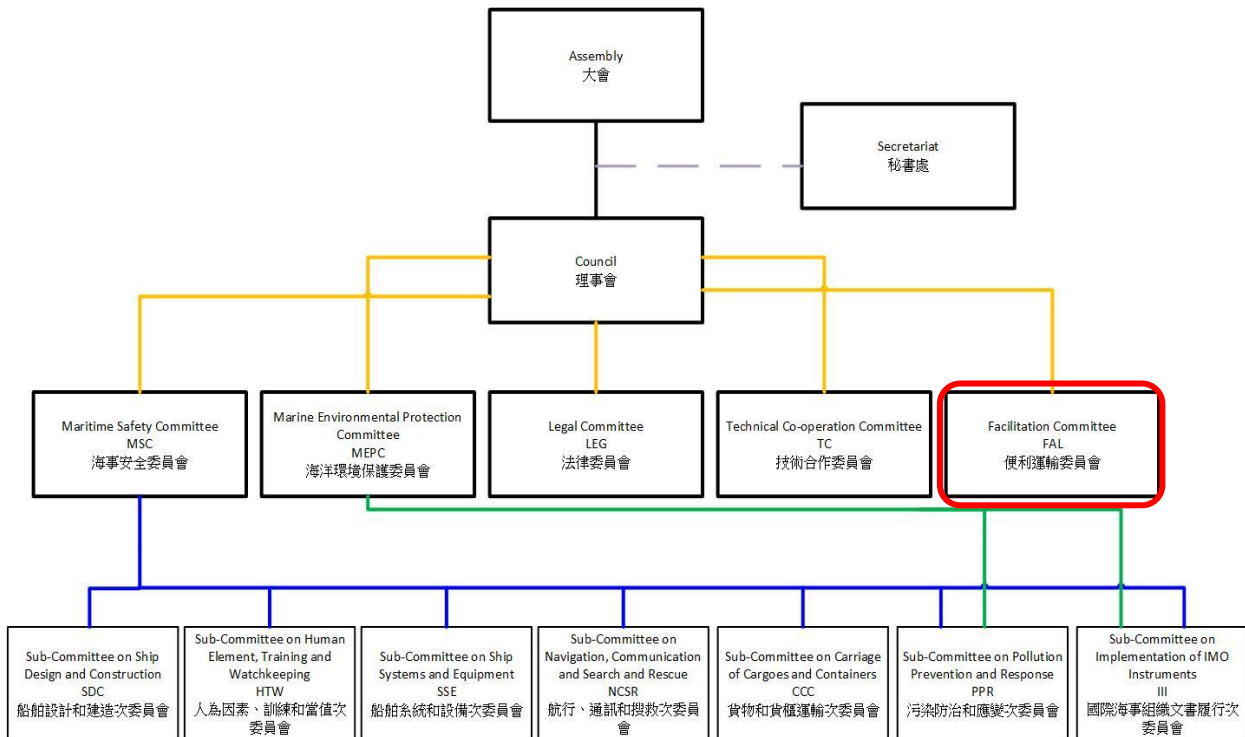


圖 1：國際海事組織架構—FAL 次委員會（資料來源：本中心繪製）

國際海事組織(IMO)便利運輸委員會(The Facilitation Committee, FAL)負責國際海上交通便利化有關的事項，包括船舶、人員及貨物進出港、停泊及離港等事宜。FAL 委員會亦處理電子商務相關事務，包括「單一窗口」概念，並致力確保在監管與促進國際海運貿易之間取得適當平衡。

#### (二) FAL 50 會議重點

- (1) 同意制定新的海事數位化策略(maritime digitalization strategy)，並擬具草案將提交海事安全委員會(Maritime Safety Committee, MSC)、海洋環境保護委員會(Marine

<sup>1</sup> IMO. Facilitation Committee (FAL).

<https://www.imo.org/en/mediacentre/meetingsummaries/pages/fal-default.aspx>

Environmental Protection Committee, MEPC)及法律委員會(Legal Committee, LEG)批准與贊同；

- (2) 啟動制定以目標導向為架構，且非強制性之《海事網路安全章程》(Maritime Cyber Code)相關工作，此章程預計於 2028 年完成，並應具備彈性，使締約國得依區域或國內需求進行調整；
- (3) 通過新版《國際海事組織(IMO)便利和電子商務綱要》(IMO Compendium)，其中納入多項新增資料集(data sets)；
- (4) 通過一項修正《便利國際海上運輸公約》之決議，內容與公共衛生相關，預計於 2028 年生效。

### (三) FAL 50 會議議程<sup>2</sup>

| 議程   | 議程內容                                                                                                                                                                     |
|------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 議程 1 | 通過議程<br>Adoption of the agenda                                                                                                                                           |
| 議程 2 | 其他國際海事組織(IMO)機構的決議<br>Decisions of other IMO bodies                                                                                                                      |
| 議程 3 | 審議和通過公約擬議修正案<br>Consideration and adoption of proposed amendments to the Convention                                                                                      |
| 議程 4 | 《便利國際海上運輸公約》修正案以在海運中導入預報旅客資訊(API)/訂位參考資訊(BRI)概念<br>Amendments to the FAL Convention to introduce mandatory reporting of the API and BRI for maritime transport           |
| 議程 5 | 《便利國際海上運輸公約》修正案以導入強制性資通安全措施，藉以保障海事單一窗口之安全<br>Amendments to the FAL Convention to introduce mandatory cybersecurity measures to safeguard the maritime single windows     |
| 議程 6 | 單一窗口概念的應用<br>Application of single window concept                                                                                                                        |
| 議程 7 | 審查和修訂《國際海事組織(IMO)便利和電子商務綱要》，包括增加電子商務解決方案<br>Review and revision of the IMO Compendium on Facilitation and Electronic Business, including additional e-business solutions |
| 議程 8 | 制定海事數位化的全面性策略<br>Development of a comprehensive strategy on maritime digitalization                                                                                      |

<sup>2</sup> IMO. FAL 50 會議文件 FAL 50/1/1。

| 議程    | 議程內容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 議程 9  | 修訂《海事網路風險管理準則》(MSC-FAL.1/Circ.3/Rev.2 號通函)並確定提升海事網路安全的後續步驟<br>Revision of the Guidelines on maritime cyber risk management (MSC-FAL.1/Circ.3/Rev.2) and identification of next steps to enhance maritime cybersecurity                                                                                                                   |
| 議程 10 | 在便利運輸委員會職權範圍內之文書中處理海上自主水面船舶(MASS)的措施<br>Measures to address Maritime Autonomous Surface Ships (MASS) in the instruments under the purview of the Facilitation Committee                                                                                                                                                                  |
| 議程 11 | 制定對《經修訂之防止和打擊國際海上交通船舶走私毒品、精神藥物及前體化學品準則》(FAL.9(34)號決議和 MSC.228(82)號決議)修正案<br>Development of amendments to the Revised guidelines for the prevention and suppression of the smuggling of drugs, psychotropic substances and precursor chemicals on ships engaged in international maritime traffic (resolutions FAL.9(34) and MSC.228(82)) |
| 議程 12 | 制定《經修訂之防止偷渡者登船及責任分配以妥善解決偷渡案件準則》(FAL.13(43)號決議和 MSC.448(99)號決議)修正案<br>Development of amendments to the Revised guidelines on the prevention of access by stowaways and the allocation of responsibilities to seek the successful resolution of stowaway cases (resolutions FAL.13(42) and MSC.448(99))                                    |
| 議程 13 | 不安全的海上混合移民<br>Unsafe mixed migration by sea                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| 議程 14 | 審議和分析海上獲救人員和偷渡人員的報告和資訊<br>Consideration and analysis of reports and information on persons rescued at sea and stowaways                                                                                                                                                                                                                  |
| 議程 15 | 與便利海上運輸有關的技術合作活動<br>Technical cooperation activities related to facilitation of maritime traffic                                                                                                                                                                                                                                         |
| 議程 16 | 適用委員會關於組織和工作方法的程序<br>Application of the Committee's procedures on organization and method of work                                                                                                                                                                                                                                        |
| 議程 17 | 工作計畫<br>Work programme                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| 議程 18 | 選舉 2027 年主席和副主席<br>Election of Chair and Vice-Chair for 2027                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 議程 19 | 任何其他事項<br>Any other business                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 議程 20 | 審議委員會第 50 屆會議報告<br>Consideration of the report of the Committee on its fiftieth session                                                                                                                                                                                                                                                  |

#### (四) FAL 50 會議摘要<sup>3</sup>

FAL 50 於 2026 年 3 月 23 日至 27 日在英國倫敦 IMO 總部舉行現場會議，輔以混合會議功能，提供線上會議方式參與。本屆會議成立 3 個工作小組(Working Group)，工作小組分別負責便利運輸法律文件(Working group on facilitation instruments)；電子商務(Working group on electronic business)；其他便利運輸項目(Working group on other facilitation subjects)<sup>4</sup>。

| 小組類型      | 工作事項                                                                                                                                                                                                                                         |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工作小組 (WG) | <ul style="list-style-type: none"> <li>WG1：負責便利運輸法律文件(Working group on facilitation instruments)；</li> <li>WG 2：電子商務(Working group on electronic business)；</li> <li>WG 3：其他便利運輸項目(Working group on other facilitation subjects)。</li> </ul> |

本次會議討論議題重點如下：

#### 1. 《便利國際海上運輸公約》修正案（議程 3、4、5）

##### (1) 公共衛生與檢疫(Public health and quarantine)

為配合世界衛生大會決議 [WHA77.17\(2024\)](#) 所通過之 2005 年《國際衛生條例》修正案，本屆委員會通過一項決議，修正《便利國際海上運輸公約》(Convention on Facilitation of International Maritime Traffic, FAL Convention)(簡稱 FAL 公約)附則之建議作法 6.24(Recommended Practice 6.24)<sup>5</sup>，內容涉及促進船員換班、疫苗提供，以及於國際關注之公共衛生緊急事件(public health emergency of international concern)期間取得醫療照護之相關措施，此修正案預計將於 2028 年 1 月 1 日生效。

##### (2) 預報旅客資訊(API)/訂位參考資訊(BRI)

FAL 49 原則上同意於 FAL 公約中導入預報旅客資訊(Advance Passenger Information, API)，旨在強化船員與旅客資訊管理，並同時提升邊境管制效能及營運效率。然而在實施層面上仍出現多項關鍵問題，特別是以 API 取代 IMO

<sup>3</sup> IMO. Facilitation Committee (FAL), 50th session, 23-27 March 2026.  
<https://www.imo.org/en/mediacentre/meetingsummaries/pages/fal-50th-session.aspx>

<sup>4</sup> FAL 50/1/1

<sup>5</sup> 該建議各國政府於其國內疫苗接種計畫中，納入 IMO 有關船員疫苗接種之指引，並確保於國際關注之公共衛生緊急事件期間，船員得以取得必要之醫療照護。

FAL 表格 5 船員名單(Crew list)<sup>6</sup>及表格 6 旅客名單(Passenger list)<sup>7</sup>之影響，以及 API 是否應具有強制性。

相關討論已取得實質進展，本屆委員會批准一項決議草案，內容涉及蒐集預報旅客資訊(API)及訂位參考資訊(Booking and Reservation Information, BRI)，此草案將提交 FAL 51 通過，並預計於 2029 年 1 月 1 日生效。目前規劃將 API 作為一項新標準納入，但決定是否蒐集 API 資料，將由各會員國自行裁量。此外，訂位參考資訊/旅客姓名紀錄(BRI/PNR)將作為一項建議作法導入，其實施亦由各締約國自行決定。為支援此一具彈性之制度設計，另擬定一項新標準，規定如公共主管機關已要求提交 API 資料，則不應再要求傳送船員名單或旅客名單。

### (3) 海事單一窗口(Maritime Single Windows)之強制性資安要求

船舶進出港時，海事主管機關須向到訪船舶要求提交多項申報資料（[FAL.14\(46\)號決議](#)<sup>8</sup>）。自 2024 年起該等申報資料已透過一個標準化且協調一致之電子環境（入口平台），即「單一窗口」，進行傳輸（[FAL.5/Circ.42/Rev.4 號通函](#)）。

有鑑於相關資訊具高度敏感性，網路攻擊風險日益成為重大關切。本屆委員會批准一項決議草案，修正 FAL 公約新增一項 1.4 標準<sup>9</sup>，以建立保護海事單一窗口之強制性網路安全措施框架，並預計於 FAL 51 通過。此修正案要求締約國依其國內法，實施強制性網路安全措施，以保護海事單一窗口。此修正案將提交下一屆會議(FAL 51)通過，並預計 2029 年 1 月 1 日生效。

FAL 50 同意啟動 FAL 公約附則之後續修正工作，其規劃係以《國際衛生條例》(International Health Regulations)修正案之生效時間為基準。此議題將列入 FAL 51 議程中，目標於 2027 年完成。

此外，FAL 50 審議一項擬提交國際勞工組織特別三方委員會(Special Tripartite Committee)(STC 5)之決議，此決議反映 2006 年《海事勞工公約》(the *Maritime Labour Convention 2006*)修正內容及其對 FAL 公約中岸上休假(shore leave)規範之潛在影響。FAL 50 並建議會員國就新增工作項目(new output)提交提案。

<sup>6</sup> IMO. CREW LIST (IMO FAL Form 5).

<https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Facilitation/Documents/FAL%20FORM%205.docx>

<sup>7</sup> IMO. Passenger list (IMO FAL Form 6).

<https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/OurWork/Facilitation/Documents/FAL%20FORM%206.docx>

<sup>8</sup> 《海事單一窗口建置準則》(Guidelines for Setting Up a Maritime Single Window)  
[https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/FALDocuments/FAL.14\(46\).pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/FALDocuments/FAL.14(46).pdf)

<sup>9</sup> 「締約國及其相關主管機關應依其國內法，實施強制性網路安全措施以保護單一窗口系統；該等措施應採技術中立原則」"Contracting Governments and their relevant authorities shall implement mandatory cybersecurity measures to safeguard single windows, taking into account their national legislation. Such measures shall be technologically neutral."

## 2. 海事單一窗口(Maritime Single Window, MSW) (議程 6)

《便利國際海上運輸公約》(FAL 公約)附則中有關會員國設置單一窗口之義務，已於 2024 年 1 月 1 日生效。FAL 負責評估單一窗口之實施情況、促進各會員國之推動進程、處理已識別之落差問題，並推動區域合作與知識交流。

相關評估工作將依據一項規劃至 2029 年的工作計畫推動，並同意更新全球綜合航運資訊系統(Global Integrated Shipping Information System, GISIS)有關 MSW 之模組，導入符合 SMART 原則（具體、可衡量、可達成、相關性、時限性）做為績效指標(performance indicators)，以確保實施目標之達成。

委員會指示秘書處與國際非政府組織合作，規劃問卷調查機制，以蒐集各國 MSW 實施程度之相關資訊。

此外，本屆委員會協議，為評估海事單一窗口之實施挑戰及累積經驗，原工作項目「單一窗口概念之應用」將修正為「海事單一窗口實施情形之評估」(Evaluation of the implementation of Maritime Single Windows)，並設定 3 項核心目標，分別為促進會員國之實施推動、解決已識別之落差(gaps)，以及推動區域合作與知識交流。

## 3. 《國際海事組織(IMO)便利和電子商務綱要》之審查與修訂(含新增電子商務解決方案)(議程 7)

《IMO 電子商務綱要》(IMO Compendium)旨在協調船舶、港口及其他利害關係人之間交換之大量電子資料，其內容包括 IMO 資料集(data sets)及 IMO 參考模型(reference model)<sup>10</sup>，為相關資料提供共同之格式與語意(semantics)。此一架構使不同利害關係人之資訊系統(IT systems)得以在具備一致語意之基礎上高效率交換資料，並支援海事單一窗口及港口社群系統之標準化與協調。

FAL 50 審查《IMO 電子商務綱要》之推動進展，並認定其為支援海事數位化之長期且持續性產出(permanent and continuous output)，建議自 2028 年起將其相關成本納入 IMO 常設預算。

委員會通過更新版本之《IMO 電子商務綱要》，內容包括修訂及新建之 IMO 資料及(data sets)、子模型(sub-models)及代碼清單(code lists)。並指示數據統一專家組(Expert Group on Data Harmonization, EGDH)第 14 屆會議研擬有關「船員健康適任證書」(medical fitness certificates)之額外/新增資料元素與子模型，並提交 FAL 51 審議。

委員會亦同意持續推動 IMO 資料集之高階業務流程(high-level business process flows)與描述之相關工作，並重新設立通訊小組，向 FAL 51 提交報告。此外，委員會同時通報已建置之 IMO 綱要代碼清單平台(IMO Compendium Code List Platform)，並邀請會員國進行測試並提供意見回饋。

<sup>10</sup> IMO 資料集(IMO Data Set)：用以識別與定義支援國際航運相關監管或業務流程之資料元素個別資料集（例如：貨物項目毛重、抵達日期與時間、下一個停靠港等）；IMO 參考模型(IMO Reference Model)：作為開發資訊與通訊技術(ICT)系統之指引。

目前版本（經 FAL 49 批准）之《IMO 電子商務綱要》，包含：

1. 29 項資料集(data sets)
2. 約 950 項資料元素(data elements)
3. 85 項業務規則(business rules)
4. 以及由 IMO 負責之 42 項代碼清單(code lists)

最新版本之《IMO 電子商務綱要》已獲通過，並新增以下資料集：

1. 氣象與海洋觀測資料(Meteorological and oceanographic observations)
2. 郵件託運交付單（依據萬國郵政聯盟公約及其現行規章）
3. 船舶衛生證書（依據《國際衛生條例》）
4. 與船員相關資訊及 STCW 證書（尚在研擬中）

#### 4. 制定海事數位化全面性策略（議程 8）

數位化在海事產業多個領域具有提升效率之潛力，包括船舶設計、船舶營運及港口營運，同時亦為推動海事減碳過程中的關鍵要素。

IMO 已確認有必要制訂一套完整的海事數位化全面性策略，旨在將數位化確立為 IMO 之整體性政策，並納入組織戰略計畫，適用於所有委員會及相關作業流程，並指示 FAL 負責推動相關工作。FAL 50 原則上同意《海事數位化戰略》(Strategy on Maritime Digitalization)草案，並同意將該草案提交 MSC 111、MEPC 85 及 LEG 114 審議，並以於 2027 年大會第 35 屆會議(A 35)通過為目標。

FAL 50 進一步同意於 2026 年 5 月召開之 MSC 111 後，重新設立通訊小組，持續推動 IMO 海事數位化戰略之研擬，並授權該小組擬定支援戰略落實之行動計畫。此一通訊小組亦被指示評估 IMO 海事數位化戰略是否以及如何與 IMO 2024-2029 年經修訂之戰略計畫(Revised Strategic Plan)相互對齊，包括檢視是否有必要進行相關修正，或與既有戰略方向進行整合。通訊小組將向 FAL 51 提交報告。

#### 5. 制定海事網路安全章程(Maritime Cyber Code)（議程 9）

隨著技術複雜性持續提升，海事部門有必要採取措施，以防範與因應因數位化、系統整合及自動化所帶來之現有和新興威脅與脆弱性。

IMO 決定制定一套以目標導向為架構、且屬於非強制性之《海事網路安全章

程》(Maritime Cyber Code)，預定於 2028 年完成。此章程擬在 IMO 既有工作基礎上進一步發展，以支援海事部門因應新興網路安全挑戰，涵蓋港口設施、船舶營運以及船岸介面(ship-to-shore interface)之安全運作。此章程完成後，預計將設置「經驗累積階段」(Experience Building Phase, EBP)，以蒐集各締約國在實施過程中的經驗與教訓。相關工作將由 FAL 主導，並由 MSC 提供技術支援，以整合兩委員會之專業。

此外，FAL 50 同意建議成立通訊小組，以擬定《海事網路安全章程》之發展路徑圖(roadmap)、界定適用範圍(scope of application)，並啟動章程草案之研擬工作。通訊小組預計於 2026 年 7 月召開之理事會(Council)第 137 屆會議(C 137)批准後成立，並將向 FAL:51 提交報告。之後將視 C 137 批准情形，預計可於 2027 年成立休會期間工作小組，以加速《海事網路安全章程》之研擬進程。

## 6. 批准經修訂之海上自主水面船舶(Maritime Autonomous Surface Ships, MASS)章程發展路徑圖 (議程 10)

本屆委員會批准涉及 FAL 公約相關議題之經修訂 MASS 發展路徑圖，依據該路徑圖，委員會預計進行以下工作：

### (1) 2027 年 FAL 51 前：

- ①. 評估預計由 MSC 1111 通過之非強制性 MASS 章程；
- ②. 依據 MSC 及 LEG 之審議結果，評估是否有必要修訂或解釋 FAL 公約附則相關規定。

### (2) 於後續 FAL 會議 (強制性 MASS 章程通過後)：

- ①. 評估已通過之強制性 MASS 章程；
- ②. 進一步審查是否需修訂或解釋 FAL 公約附則，以配合 MASS 制度發展。

## 7. 修訂《經修訂之防止和打擊國際海上交通船舶走私毒品、精神藥物及前體化學品準則》(Revised guidelines for the prevention and suppression of the smuggling of drugs, psychotropic substances and precursor chemicals) (議程 11)

FAL 50 持續推動修訂 [FAL.9\(34\)號決議](#)及 [MSC.228\(82\)號決議](#)所載準則之工作。本次修正主要針對以下問題：因應現行威脅之制度缺口；現行規範為能保障船員、港口作業人員及相關企業不被不當刑事化(non-criminalization)之問題。委員會重新設立通訊小組，持續研擬修正案草案，目標於 2027 年 FAL 51 完成。

## 8. 修訂防止偷渡者登船及責任分配準則（議程 12）

FAL 50 通過 FAL.20(50)號決議批准 [FAL.13\(42\)號決議](#)<sup>11</sup>所載修訂後之準則，並將提交 MSC，以配合更新 [MSC.448\(99\)號決議](#)<sup>12</sup>。此準則主要著重於防止偷渡者進入船舶；在偷渡者已進入船舶之情形下，促成案件之有效處理與解決。而本次修訂內容包括：

- (1) 精進相關定義與基本原則；
- (2) 強化預防措施之指引；
- (3) 明確化各國責任分工。

## 9. 批准遺體回收處置準則（議程 13）

本屆委員會批准 MSC-FAL.1/Circ.4 號通函《關於遺體回收及回收後死亡處理準則》(Guidelines concerning the recovery of deceased persons and death after recovery)<sup>13</sup>。此準則主要回應移民船舶事故中非生還者(non-survivors)處置之需求，並補充 [MSC.528\(106\)號決議](#)《確保海上人命安全、海上遇險人員救助及生還者安全下船之建議合作措施》(Recommended cooperation to ensure the safety of life at sea, the rescue of persons in distress at sea and the safe disembarkation of survivors)。此準則已於 2025 年召開之 MSC 110 通過。

## 10. 港口航海資訊準則草案(Draft guidelines on port nautical information)（議程 17）

當港口航行安全所需資訊無法取得或不同來源之資訊存在差異時，僱船人(charterers)在履行僱船契約中有關「安全港」(safe port)及「安全泊位」(safe berth)條款時，將面臨困難。

經觀察，此類資訊不一致之主要原因，在於港口當於提供海道測量機構之資料品質不佳或可靠性不足。IMO 已同意啟動相關指南之制定工作，以提升港口航

<sup>11</sup> 《經修訂之防止偷渡者登船及責任分配以妥善解決偷渡案件準則》(Revised Guidelines on the Prevention to Access by Stowaways and the Allocation of Responsibilities to Seek the Successful Resolution of Stowaway Cases) [https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/FALDocuments/FAL.13\(42\).pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/FALDocuments/FAL.13(42).pdf)

<sup>12</sup> IMO. RESOLUTION MSC.448(99). Revised Guidelines on the Prevention of Access by Stowaways and the Allocation of Responsibilities to Seek the Successful Resolution of Stowaway Cases. [https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/MSCResolutions/MS.448\(99\).pdf](https://wwwcdn.imo.org/localresources/en/KnowledgeCentre/IndexofIMOResolutions/MSCResolutions/MS.448(99).pdf)

<sup>13</sup> 此準則內容包括：

- (1) 提升對移民船舶事故中遺體妥善處理之認知；
- (2) 納入法律與文化層面之考量；
- (3) 尊重移民群體之宗教與習俗；
- (4) 配合各國對於遺體處理之公共衛生政策；
- (5) 規範不同機關間遺體移交之相關考量。

海資訊之品質與可取得性，並透過建立一致化之資訊蒐集與發佈機制，支援港口航行安全。該指南預期將涵蓋以下資訊內容：

- (1) 港口基礎設施、碼頭及泊位資訊；
- (2) 港口候泊區資訊（包括航行中及錨泊船舶）；
- (3) 船舶於泊位及港內航行之限制條件（如最大允許吃水、船長、船寬及空高）
- (4) 水深及潮汐資訊；
- (5) 氣象資訊；
- (6) 航海服務可用性（如船舶交通服務 VTS、引水、拖船及繫纜作業人員）；
- (7) 通訊程序；
- (8) 港口緊急應變程序。

此指南預計於 2028 年完成，並由 MSC 及航行安全相關次委員會共同參與研擬。

## 11. 與船岸介面相關之出版品清單([FAL.6/Circ.14/Rev.2 號通函](#))(議程 19)

FAL 50 批准經修訂之相關出版品清單(修改 [FAL.6/Circ.14/Rev.2 號通函](#))，納入 FAL.6/Circ.14/Rev.3 號通函草案。

### (五) FAL 50 相關議題建議

- 本屆委員會通過 IMO 海事數位化戰略(IMO Strategy on Maritime Digitalization)，將數位化定位為 IMO 整體性政策，並預計納入組織 2024 - 2029 年戰略計畫，適用於 MSC、MEPC 及 LEG 等各委員會之規範發展。該戰略強調資料標準化、互通性及資料治理，並以提升航行安全與營運效率為核心目標。鑑於該戰略將透過後續行動計畫逐步轉化為具體規範，建議主管機關持續關注其發展進程，並檢視我國現行海事資訊系統架構及資料交換機制，是否具備與國際標準接軌之能力，以避免未來制度轉換或系統調整所產生之適用落差。
- 本屆委員會持續推動海事單一窗口(MSW)實施成效之評估機制，建立至 2029 年之工作計畫，並導入 SMART 指標及 GISIS 回報制度，以掌握各國 MSW 實施情形與實際效益。此一發展顯示 MSW 已由「制度導入」階段進入「績效評估」階段，未來可能形成跨國比較基準，並影響港口競爭力與航運業者選擇。建議主管機關除持續完善 MSW 系統建置外，亦應重視實際運作效能與資料回報品質，並評估我國於國際評估體系中的相對位置，以確保制度推動成果具備國際可見性與競爭力。

- 本屆委員會通過《FAL 公約》修正案，要求締約國對海事單一窗口實施強制性資安措施，並同步推動 API 及 BRI 資料申報制度及《海事網路安全章程》(Maritime Cyber Code)之發展，顯示海事通關制度已逐步與資安、邊境管理及資料治理體系整合。此一趨勢將使海事主管機關之職能由傳統通關管理擴展至跨部會協調領域。建議主管機關及早盤點我國現行資安法制、邊境管理及資料治理相關機制，釐清權責分工及制度銜接方式，以因應未來國際規範整合所帶來之制度調整需求。

## (六) 下次會議期程

FAL 51 預計於 2027 年 2 月 15 日至 19 日舉行。

## (七) 參考資料

1. Bureau Veritas (BV). IMO Facilitation Committee 50th (FAL 50) Summary Report. <https://marine-offshore.bureauveritas.com/newsroom/imo-facilitation-committee-50th-fal-50-summary-report>
2. Det Norske Veritas (DNV). IMO's Facilitation Committee (FAL 50). <https://www.dnv.com/news/2026/imos-facilitation-committee-fal-50/>
3. IMO. Facilitation Committee (FAL), 50th session, 23-27 March 2026. <https://www.imo.org/en/mediacentre/meetingsummaries/pages/fal-50th-session.aspx>
4. IMO. Facilitation Committee (FAL 50) - Closing remarks. <https://www.imo.org/en/mediacentre/secretarygeneral/pages/fal-50-closing-remarks.aspx>
5. InterManager, Summary report on Facilitation Committee (FAL 50). <https://www.intermanager.org/2026/03/imo-facilitation-committee-meeting-23-27-march-2026-168933/>
6. Lloyd's Register (LR). FAL 50 Summary Report. <https://maritime.lr.org/FAL-50-Summary-Report>
7. SAFETY4SEA. IMO FAL 50: Key outcomes. <https://safety4sea.com/imo-fal-50-key-outcomes/>
8. 航貿周刊，IMO 通過海事數位化戰略 強化資安與單一窗口機制。(記者周家仰／綜合報導)，日期：2026-04-02。 <https://shippingdigest.tw/news/20260402n1/>

## 二. 國際海事組織法律委員會第 113 屆會議 (LEG 113)

LEG 113 會議舉行日期：2026 年 4 月 13 日至 4 月 17 日。

### (一) LEG 會議簡介<sup>14</sup>

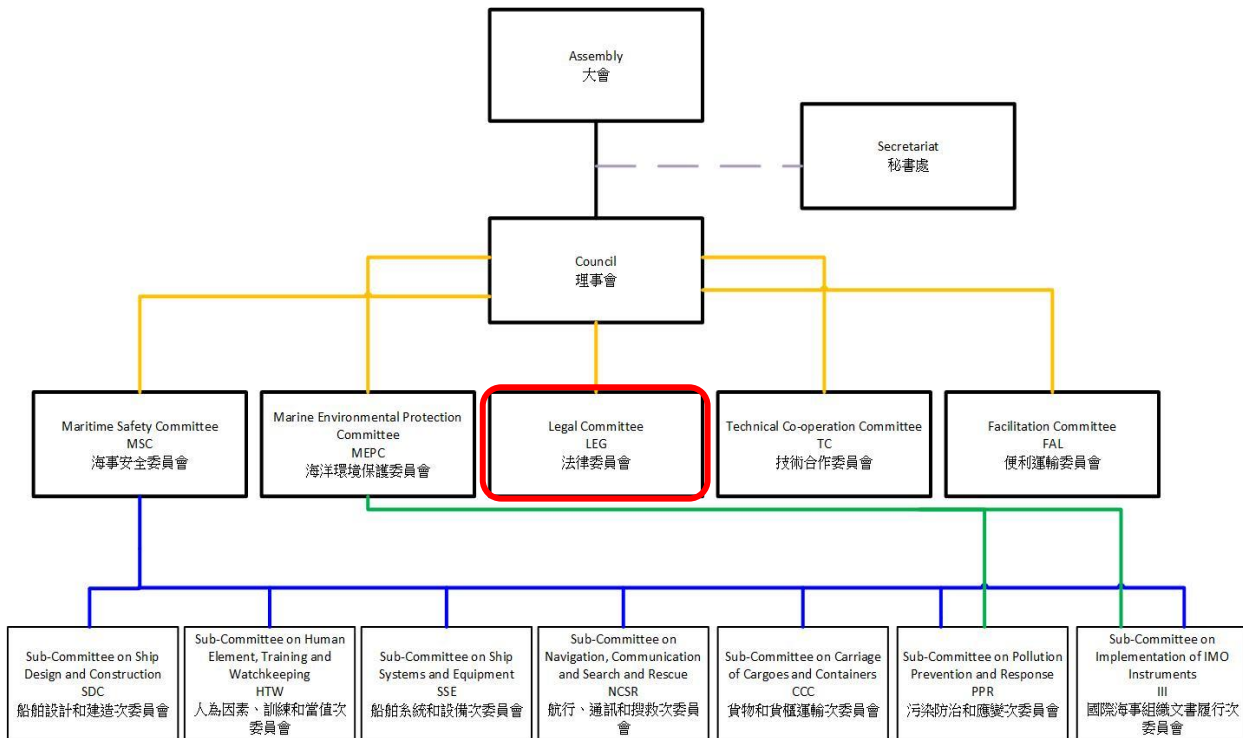


圖 2 國際海事組織架構-LEG (資料來源：本中心繪製)

法律委員會(The Legal Committee, LEG)負責處理 IMO 的各項法律相關事務。這包括與船舶營運相關的責任與賠償問題，例如損害、污染、乘客索賠及沉船打撈。該委員會亦處理海員相關事務，包括海員的公平待遇，以及影響航行安全的海上非法活動等問題。

### (二) LEG 113 會議重點

1. 確認現行 IMO 責任與賠償制度對替代燃料事故之涵蓋仍有不足，並同意設立通信小組，持續研議替代燃料用於船舶營運與推進時之責任與賠償制度後續處理方向。

<sup>14</sup> IMO. Legal Committee (LEG). <https://www.imo.org/en/mediacentre/meetingsummaries/pages/leg-default.aspx>

2. 持續關注船員遭棄置案件快速增加之趨勢，重申《2006 年海事勞工公約》(Maritime Labour Convention, MLC, 2006)財務擔保機制及 IMO/國際勞工組織(International Labour Organization, ILO)聯合資料庫之重要性，並同意推動示範性標準作業程序，以支援案件更迅速且更具協調性之處理。
3. 持續推動涉嫌犯罪而遭拘留船員之公平待遇議題，要求會員國加強落實既有公平待遇準則，並重視法律程序、證據基礎及待遇保障，以避免船員遭受不當刑事化處置。
4. 通過《船舶登記準則》，整併船舶詐欺登記、假船旗及船舶登記最佳實務相關提案，內容涵蓋所有權查核、船舶身分驗證、證書安全特徵、保險監督及全球綜合航運資訊系統(Global Integrated Shipping Information System, GISIS)資訊交換等事項，並將透過 LEG 通函發布。
5. 更新 LEG 職權範圍內有關海上自主水面船舶(Maritime Autonomous Surface Ships, MASS)之工作規劃，確認在 MSC 111 通過非強制性 MASS 章程前，暫不推進 LEG 層級之實質規範工作，後續將再評估是否需提出條約修正或解釋。
6. 確認《2010 年 HNS 議定書》生效進程已取得實質進展。比利時、德國、荷蘭及瑞典交存批准書後，已達成 12 國門檻；後續將再確認 4,000 萬公噸分攤貨物標準，如條件符合，最快將於 2027 年 11 月 30 日生效。
7. 持續推動打擊次標準船之法規範圍界定作業(Regulatory Scoping Exercise, RSE)，批准採主題式方法盤點現行 IMO 規範可用工具及制度缺口，並重新設立通訊小組，後續將就船舶登記、強制保險、船舶識別、船舶自動識別系統(Automatic Identification System, AIS)/遠距識別追蹤系統(Long-Range Identification and Tracking, LRIT)、船對船(Ship-To-Ship, STS)轉移作業(過駁作業)透明度及電子證書等議題持續研議。

### (三) LEG 113 會議議程<sup>15</sup>

| 議程   | 議程內容                                                           |
|------|----------------------------------------------------------------|
| 議程 1 | 通過議程<br>Adoption of the agenda                                 |
| 議程 2 | 秘書長關於全權證書的報告<br>Report of the Secretary-General on credentials |
| 議程 3 | 促進《2010 年國際海上運輸有毒有害物質損害責任和賠償公約議定書》(HNS 議定書)生效和統一解釋             |

<sup>15</sup> IMO. LEG 113 會議文件號 LEG 113/1/1。

| 議程    | 議程內容                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|       | Facilitation of the entry into force and harmonized interpretation of the 2010 HNS Protocol                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| 議程 4  | <p>船員的公平待遇</p> <p>(a)在船員被遺棄的情況下提供財務保障，以及根據國際勞工組織(ILO)《2006 年海事勞工公約》修正案取得的進展，船東在船員遭受人身傷害或死亡時合約索賠的責任</p> <p>(b)在發生海事事故時公平對待船員</p> <p>(c)公平對待因涉嫌犯罪而被拘留的船員</p> <p>Fair treatment of seafarers</p> <p>(a) Provision of financial security in case of abandonment of seafarers, and shipowners' responsibilities in respect of contractual claims for personal injury to, or death of seafarers, in light of the progress of amendments to the ILO Maritime Labour Convention, 2006</p> <p>(b) Fair treatment of seafarers in the event of a maritime accident</p> <p>(c) Fair treatment of seafarers detained on suspicion of committing crimes</p> |
| 議程 5  | <p>與國際海事組織(IMO)文書實施相關的建議和指南：</p> <p>(a) 黑海和亞述海局勢對於航運和船員的影響</p> <p>Advice and guidance in connection with the implementation of IMO instruments</p> <p>(a) Impact on shipping and seafarers of the situation in the Black Sea and the Sea of Azov</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| 議程 6  | <p>防止船舶欺詐登記和與欺詐登記有關的非法行為的因應措施</p> <p>Measures to prevent unlawful practices associated with the fraudulent registration and fraudulent registries of ships</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 議程 7  | <p>海盜和持械搶劫船舶</p> <p>Piracy and armed robbery against ships</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 議程 8  | <p>在法律委員會職權範圍內文書中解決海上自主水面船舶(MASS)問題的措施</p> <p>Measures to address maritime autonomous surface ships (MASS) in instruments under the purview of the Legal Committee</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 議程 9  | <p>其他國際海事組織(IMO)機構的工作</p> <p>Work of other IMO bodies</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 議程 10 | <p>與海事立法有關的技術合作活動</p> <p>Technical cooperation activities related to maritime legislation</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 議程 11 | <p>審查源自於法律委員會的公約和其他條約文書的狀況</p> <p>Review of the status of conventions and other treaty instruments emanating from the Legal Committee</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 議程 12 | <p>制定有關船舶登記之準則或最佳實踐作法</p> <p>Development of guidelines or best practices on the registration of ships</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |

| 議程    | 議程內容                                                                                                                                                                                                                                                           |
|-------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 議程 13 | 針對國際海事組織(IMO)各項公約及其他可供會員國運用之文書，進行法規範圍界定評估，以進一步研擬防止非法作業（包含次標準船舶）之行動措施<br>Regulatory scoping exercise of IMO conventions and other instruments available for Member States to further develop actions to prevent unlawful operations including substandard ships |
| 議程 14 | 國際海事組織(IMO)責任與賠償制度對於替代燃料之適用性評估<br>Suitability of IMO liability and compensation regimes with respect to alternative fuels                                                                                                                                      |
| 議程 15 | 因應海事安全威脅之措施<br>Measures to address maritime security threats                                                                                                                                                                                                   |
| 議程 16 | 工作計畫<br>Work programme                                                                                                                                                                                                                                         |
| 議程 17 | 選舉主席團成員<br>Election of officers                                                                                                                                                                                                                                |
| 議程 18 | 任何其他事項<br>Any other business                                                                                                                                                                                                                                   |
| 議程 19 | 審議法律委員會第 113 屆會議報告<br>Consideration of the report of the Committee on its 113th session                                                                                                                                                                        |

#### (四) LEG 113 會議摘要<sup>16</sup>

LEG 113 於 2026 年 4 月 13 日至 17 日在英國倫敦 IMO 總部舉行現場會議，輔以混合會議功能，提供線上會議方式參與。本屆會議成立 2 個工作小組(Working Group)，分別負責議程 6、12 相關事項以及法規範圍界定之工作<sup>17</sup>：

| 小組類型      | 工作事項                                                                                                                              |
|-----------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 工作小組 (WG) | <ul style="list-style-type: none"> <li>WG1：負責防止船舶欺詐登記和與欺詐登記有關的非法行為的因應措施（議程 6）；</li> <li>WG 2：制定有關船舶登記之準則或最佳實踐作法（議程 12）</li> </ul> |

<sup>16</sup> 主要自 Bureau Veritas (BV), IMO Legal Committee 113th (LEG 113) Summary Report。 <https://marine-offshore.bureauveritas.com/newsroom/imo-legal-committee-113th-leg-113-summary-report/>

<sup>17</sup> LEG 113/1/1

本次會議討論議題重點如下：

## 1. 《2010 年 HNS 議定書》生效之促進與統一解釋（議程 3）

比利時、德國、荷蘭及瑞典告知委員會，其已交存《2010 年國際海上運輸有毒有害物質損害責任和賠償公約議定書》(Protocol of 2010 to the International Convention on Liability and Compensation for Damage in Connection with the Carriage of Hazardous and Noxious Substances by Sea, 1996)之批准書。上述國家的加入，使得該公約更接近生效，因其現已達成所要求之 12 個締約國門檻。2026 年 5 月 31 日，締約國將向 IMO 秘書處提交其 HNS 分攤貨物資料，秘書處屆時將評估是否已符合 4,000 萬公噸之最低生效噸位標準。如該標準獲得滿足，此公約最早將於 18 個月後，即 2027 年 11 月 30 日生效。

HNS 公約一旦生效，對於載運有毒有害物質，並進出締約國領海之船舶，即將強制要求持有保險證明書。此類船舶須於進入締約國港口前，向其本國船旗國申領該證明書，但以前提是該船旗國本身亦為締約國；若非如此，則須向締約國申領。

這意味著在公約生效時已成為締約國之國家，必須預先完備必要之國內立法，明文授權其國家主管機關得以向非締約國登記船舶核發 HNS 公約國家證書。據估計，為避免船舶進港延誤，可能需要於極短時間內核發多達 65,000 份證書。與其他責任公約不同，HNS 公約適用於所有載運 HNS 之船舶，不論其總噸位為何。

## 2. 船員遭遺棄問題之急迫性持續升高（議程 4）

船員遭遺棄仍為 LEG 113 之核心關切議題之一，相關資料顯示，通報案件數持續增加。在 2025 年即新增 310 件船員遭棄置事件，而 2026 年初之統計數據亦顯示情勢仍在進一步惡化。

會中討論再次凸顯《2006 年海事勞工公約》(Maritime Labour Convention, MLC, 2006)下有效財務擔保安排之重要性。委員會強調具備符合規範之財務保證，已明確證明有助於改善船員處境，並促進案件更迅速獲得處理，同時降低航運公司在營運中斷及聲譽風險方面之影響。

委員會促請船旗國及港口國加強執法，包括透過港口國管制機制強化監督；同時亦鼓勵業界利害關係方，於船舶所有權及管理架構中確保更健全之何規措施。

此外，委員會亦同意推動建立一套示範性標準作業程序(SOP)，以支援船員遭棄置案件中更迅速且更具協調性的應處作法，使得船東、船舶管理業者及保險人在面對跨司法轄區之複雜案件時，能有更高之可預測性。

## 3. 與 IMO 文書實施有關之建議與指引（議程 5）

### (1) 保險人責任與保險單之查核

本屆委員會鼓勵各國依自願原則，分享其適用第 3464 號通函（經 LEG.1/Circ.16 號通函修正）之實務經驗，此通函內容涉及對保險公司之監督。LEG 113 進一步指出，分享各國拒絕特定保險人之案例資訊，對於打擊次標準船舶可能有所助益。

此外，委員會同意建立全球綜合航運資訊系統(Global Integrated Shipping Information System, GISIS)保險查核模組，並應於法規範圍界定（Regulatory Scoping Exercise, RSE；議程 13）架構下，進一步審議。

- (2) 由國際油污補償基金(IOPC Fund)會員國採行標準程序，以判定船舶何時不再屬於《1992 年民事責任公約》(1992 Civil Liability Convention, CLC)所稱之「船舶」

在 Bow Jubail 案<sup>18</sup>中，上訴法院指出，就一艘兼具雙重用途之船舶（即同時可能作為《1992 年民事責任公約》下之油輪，以及《2001 年燃油污染損害民事責任國際公約》(International Convention on Civil Liability for Bunker Oil Pollution Damage, 2001, Bunkers Convention)下之化學品船）何時不再屬於《1992 年民事責任公約》所稱之「船舶」(ship)，尚無一項普遍接受之標準程序可予以判定。

為處理此一法律適用上之不明確性，1992 年國際油污損害賠償基金(1992 Fund)大會於 2025 年 11 月會期採納相關註腳，建立標準程序。依該程序，經船長副署之完成版《油類紀錄簿》(Oil Record Book)得作為初步證據，證明該船已無殘留物，因此不再符合 1992 年 CLC 公約下「船舶」之定義。據此，舉證責任將由船舶營運人轉移至提出相反主張之一方。委員會並注意到，該程序適用於依《防止船舶污染國際公約》(International Convention for the Prevention of Pollution from Ships, 1973, as modified by the Protocol of 1978 relating thereto and by the Protocol of 1997, MARPOL)（簡稱 MARPOL 公約）附則 I 與 II 間切換運載貨物之油輪。此項做法並未對船東增訂額外義務，而是進一步釐清證明船舶以無殘留物所需之舉證標準。

#### 4. 與船舶詐欺登記及詐欺船籍登記機構有關之非法行為防制措施以及船舶登記準則獲最佳實務之研擬（議程 6、12）

本屆委員會審議兩份準則提案，其一係著重透過審慎查核防止船舶詐欺登記及詐

<sup>18</sup> 2018 年 6 月 23 日，油品/化學品輪船「Bow Jubail」號（總噸 23,196 GT）在荷蘭鹿特丹與 LBC Tank Terminals 所有之一處碼頭發生碰撞。碰撞發生後，該輪船右舷的燃油艙區域發生洩漏，導致油類外洩至港區水域。事故發生當時，Bow Jubail 係處於壓載狀態。Derived from IOPC Funds. Bow Jubail case study. [https://iopcfunds.org/wp-content/uploads/2019/04/archived-case-study-2020-bow-jubail\\_e.pdf](https://iopcfunds.org/wp-content/uploads/2019/04/archived-case-study-2020-bow-jubail_e.pdf)

欺船籍登記機構之提案；其二則係著重於船舶登記一般事項之提案。

委員會同意將 2 份文件實質內容整併為一套單一之《船舶登記準則》，其目的在協助船旗國強化船舶登記程序、偵測詐欺文件，並消除詐欺登記情形。

此準則適用於從事國際航運之商船登記，並與《聯合國海洋法公約》(United Nations Convention on the Law of the Sea, UNCLOS)第 91 條及第 92 條第 1 項所界定之各國設立船舶登記制度之主權權利及義務相一致。此準則力求不偏向特定登記制度模式，並協助所有主管機關，不論其採行本國船籍制度或開放船籍制度，均得確保 IMO 規範，並防止「不合規船旗」(Flag of Non-Compliance, FONC) 行為。準則文本架構如下：

- (1) 登記程序之治理：規定國內法律及行政架構之要求，包括指定主管機關，以及對私人登記營運者建立正式監督機制之要求。
- (2) 登記程序：規定建立並維持成文化程序及品質管理系統之要求，以涵蓋船舶登記各階段。
- (3) 所有權審慎查核：規定查核船舶所有權（包括實質受益所有權）之要求，並要求於永久登記前提出已自前一船籍登記中刪除之證明。
- (4) 制裁名單篩查：規定與聯合國及適當國家制裁名單進行交叉比對之要求。此等要求應於登記前及旗後定期辦理時予以遵守。
- (5) 船舶身分驗證：規定進行審慎查核之要求，包括將船舶 IMO 編號與連續概要紀錄(Continuous Synopsis Record, CSR)及獨立資料庫進行交叉比對。
- (6) 證書核發、安全特徵及驗證工具：規定於證書及驗證工具中納入唯一識別碼及安全特徵之要求，以利即時驗證真偽。
- (7) 船籍與保險監督：規定建立程序，以查核有效船級證書及強制保險/財務保證。擔任認可組織(Remembered Organization, RO)之驗船機構，應在船旗國授權及適當監督下核發相關證書。
- (8) 資訊來源：規定使用可信來之資訊來源及工具之要求，以於登記過程中交叉查核船舶歷史、所有權、船級、營運紀錄級受制裁狀態。
- (9) 合作與資訊分享：規定各國透過包括 GISIS 在內之平台，就登記狀態、所有全紀錄、保險資料及刪籍通知進行資訊交換，以防止船旗跳換(flag hopping)及次標準船舶重新登記。
- (10) IMO 文書之實施：規定應確保國際公約之有效實施，包括依 UNCLOS 公約第 94 條第 4 (a)項所要求之登記前檢查，以及建立對認可組織之監督計畫。

上述準則將透過 LEG 通函發布；下期會議 LEG 114 將持續就此議題進行工作，

並進一步提出有關港口國管制及沿海國在打擊非法船籍登記機構方面角色之補充指引。

## 5. 處理法律委員會職權範圍內各項文書中有關海上自主水面船舶 (Maritime Autonomous Surface Ships, MASS) 之措施 (議程 8)

現階段 LEG 113 尚未審查其現行 MASS 路徑圖。在 MSC 111 通過非強制性 MASS 章程之前，此議程項目不會採取具體行動。

委員會注意到有關意見指出，在 MASS 經驗累積階段(experience-building phase) 期間，可能有必要就相關海事文書之實施制定解釋或指引，以處理 MASS 所衍生之相關問題。此等文書包括：

- 《2001 年燃油污染損害民事責任國際公約》( *International Convention on Civil Liability for Bunker Oil Pollution Damage*, BUNKERS 2001 )
- 《1969 年油污損害民事責任國際公約》( *International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage*, CLC 1969 )
- 《2002 年關於海上運送旅客及其行李之雅典公約議定書》( *Athens Convention relating to the Carriage of Passengers and their Luggage by Sea*, PAL PROT 2002 )
- 《2007 年奈洛比國際船舶殘骸清除公約》( *Nairobi International Convention on the Removal of Wrecks*, NAIROBI WRC 2007 )
- 《2010 年 HNS 議定書》( *International Convention on Liability and Compensation for Damage in Connection with the Carriage of Hazardous and Noxious Substances by Sea (HNS)*, 1996 (and its 2010 Protocol), HNS PROT 2010 )
- 《2005 年制止危及海上航行安全非法行為公約議定書》( *Convention for the Suppression of Unlawful Acts Against the Safety of Maritime Navigation (SUA)*, 1988 (and its 2005 Protocol), SUA 2005 )
- 《1989 年海難救助國際公約》( *International Convention on Salvage*, SALVAGE 1989 )。

此外，委員會亦注意到有意見認為應檢視非強制性 MASS 章程中有關 MASS 責任歸屬、營運、檢驗與發證，以及搜救等事項之要求。

| LEG 會議期程              | 工作計畫                                             |
|-----------------------|--------------------------------------------------|
| LEG 112<br>(2025 年春季) | 考量提交 LEG 112 之文件，以及全體會議中所提出之意見與作成之決定，於必要時更新本路徑圖。 |

|                                         |                                                                                                                                                |
|-----------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| LEG 113<br>(2026 年春季)                   | 考量提交 LEG 112 與 LEG 113 之文件，以及全體會議中所提出之意見與作成之決定，於必要時更新本路徑圖。                                                                                     |
| LEG 114<br>(2027 年春季)                   | 1. 評估最終定稿之非強制性 MASS 章程，並依據 MASS-JWG、MSC 及 FAL 之工作成果，審酌是否有必要對 LEG 職權範圍內之各項公約進行修正，或提出解釋；<br>2. 審議有關 MASS 適用 LEG 文書之實施提案包括相關準則；<br>3. 於必要時更新本路徑圖。 |
| LEG 117 或 LEG 118<br>(2030 年或 2031 年春季) | 1. 評估經批准之強制性 MASS 章程，並審酌是否有必要對 LEG 職權範圍內之各項公約進行修正，或提出解釋；<br>2. 於必要時更新本路徑圖。                                                                     |
| LEG 11x<br>(20xx 年春季)                   | 通過或批准對 LEG 職權範圍內各項公約之修正或其解釋。                                                                                                                   |

## 6. IMO 各項公約及其他文書法規範圍界定，以供會員國進一步防止非法作業（包括次標準船舶）之行動措施（議程 13）

法規範圍界定(Regulatory Scoping Exercise, RSE)之目的在於便是會員國可用以打擊次標準船舶之相關現行 IMO 規定，並指出現行規定不足或未被充分利用之缺口。本屆委員會審議了由通訊小組持續進行之 RSE 初步成果。

LEG 113 批准通訊小組所採用之方法論，即採主題式方法，而非逐一文書檢視之方法，並建議未來應更加著重區分哪些事項屬於 LEG 職權範圍，哪些事項則需由 IMO 其他機構採取行動。委員會重新設立通訊小組，以持續推動 RSE 相關工作。

LEG 113 針對各主題之初步評估如下：

### (1) 船舶登記程序與文件(Registration Process)

涉及詐欺登記之 IMO 文書，包括大會 A.923(22)號、A.1142(31)號及 A.1162(32)號決議，以及 LEG 相關指南，已就登記程序之透明性、合作及審慎查核提供框架。然而，各國落實情況仍不一致，因並非所有國家皆依據 A.1142(31)號決議規定指定或更新其於 GISIS 上之船籍登記聯絡窗口。

研擬船舶登記之非強制性指南或最佳實務可協助船旗國強化審慎查核程序。此外，若能改善各登記機關間之資訊分享要求，亦可進一步支持此項工作。

## (2) 強制保險與責任保障 (Mandatory Insurance)

現行要求船舶持有保險證明書之公約，包括《1992 年油污損害民事責任國際公約》(CLC 1992)、《2001 年燃油污染損害民事責任國際公約》(Bunkers Convention 2001)、《2007 年奈洛比國際船舶殘骸清除公約》(Nairobi Wreck Removal Convention 2007)，已建立船旗國核發證書之責任，以及港口國查驗該等證書之權限。然而，在實務上如何查核證書之有效性及其可信度，仍面臨挑戰。

若能透過 GISIS 建立集中式模組，列示經船旗國認可之保險人，提升相關資訊透明度，將有助於處理此類困難。各締約國亦可分享其拒絕接受特定保險人財務保證之資訊，以及其不符合 LEG.1/Circ.16 號通函準則之理由。

## (3) 船舶識別與歷史資料 (Ship Identification)

依《海上人命安全國際公約》(International Convention for the Safety of Life at Sea, 1974, SOLAS)) (簡稱 SOLAS 公約) 所建立之 IMO 船舶識別編號制度，為船舶提供永久識別碼，並有助於在船名或船旗變更時維持資訊透明。然而，該制度在資料正確性與監督方面仍面臨挑戰，包括重複紀錄及資訊不完整等問題。

近期對大會指南所作更新雖整併現有規定，但未引入實質性變更。若能加強治理、提升資料品質，並促進與其他資料庫之互通性，將可提升該制度之有效性。《連續概要紀錄》(Continuous Synopsis Record, CSR) 亦可作為追蹤所有權及船旗變更之補充工具。

## (4) 港口國管制與合規監測 (PSC & Compliance)

現行涉及港口國管制之文書，已提供進行檢查之充分法律依據，但其成效仍取決於是否能一致落實執行。與船舶船旗移轉及暫時失去船旗有關之問題，已在 IMO 其他機構中處理中。為避免重複，RSE 目前未提出與港口國管制有關之額外行動建議。

## (5) 船對船(Ship-to-Ship, STS)移轉作業及其他可能規避監督之活動

船對船 (Ship-to-Ship, STS) 移轉作業 (過駁作業)，係與非法營運有關之潛在關注領域之一。MARPOL 公約附則 I 規則 42 已就於領海及專屬經濟海域內進行之 STS 作業建立通知要求。然而，該等要求並不適用於公海上進行之 STS 作業，構成可能遭次標準船舶利用之潛在缺口。

因此，應進一步提升 STS 作業之透明度，包括探討由船旗國進行自願性或強制性通報之可能性。惟此類規範變更，原則上主要屬 IMO 其他機構之職權範圍，且須符合國際法下之管轄限制。

## (6) 船舶追蹤與通報系統 (船舶自動識別系統(Automatic Identification System, AIS)、遠距識別追蹤系統(Long-Range Identification and Tracking, LRIT))：

SOLAS 公約規範下有關 AIS 與 LRIT 之船舶追蹤要求，對於監測船舶動態具有關鍵作用。然而，不使用 AIS 或操縱 AIS 資訊之行為，將會削弱監管之有效性。LRIT 則為船旗國監測合規情形提供另一項工具，其通報較不易受到船上干擾。

若能更有效利用現有追蹤資料，並加強監測與應對之相關指南，將可在無須新增法律文書之情況下強化執法。MSC 主管 VDES、AIS、LRIT 之技術標準，而 LEG 則處理資料操縱在責任認定及證據法上所引發之法律問題。

#### (7) 船舶電子證書 (Electronic Certificates)

FAL 推動之電子證書、數位簽章、貨物與人員之預報電子資訊，以及統一化申報格式等措施，可協助船旗國辨識並打擊詐欺文件。應鼓勵更廣泛接受並使用符合現有 IMO 指南之電子證書，而無須另行制定新的強制性文書。

#### (8) 會員國稽核方案(IMSAS)制度：

依《國際海事組織法律文件履行章程》(IMO Instruments Implementation Code, IIC Code) (IIC 章程) 及《國際安全管理章程》(International Safety Management Code, ISM Code) (ISM 章程) 所建立之 IMO 會員國稽核方案(IMO Member State Audit Scheme, IMSAS)，若能對稽核結果有效追蹤並提升透明度，將有助於發現船舶操作與管理上之缺失。然而，目前尚未就新增稽核機制提出具體提案。

### 7. 替代燃料相關之 IMO 責任與賠償制度適用性 (議程 14)

LEG 112 批准新增一項工作產出，針對替代燃料用於船舶營運與推進時，現行 IMO 責任與賠償制度之適用性進行檢討。由相關利害關係方組成之工作小組，就現行責任公約之適用範圍完成一份全面性檢視與比較，其中包括：

- (1) 《2001 年燃油污染損害民事責任國際公約》(International Convention on Civil Liability for Bunker Oil Pollution Damage, BUNKERS 2001)；
- (2) 《油污損害民事責任國際公約》(International Convention on Civil Liability for Oil Pollution Damage, CLC)；
- (3) 《2010 年國際海上運輸有毒有害物質損害責任和賠償公約》(International Convention on Liability and Compensation for Damage in Connection with the Carriage of Hazardous and Noxious Substances by Sea, HNS Convention)；
- (4) 《海事求償責任限制公約》(Convention on Limitation of Liability for Maritime Claims, LLMC)；
- (5) 《2007 年奈洛比國際船舶殘骸清除公約》(Nairobi International Convention on the Removal of Wrecks, NAIROBI WRC 2007)。

上述分析就各公約涵蓋之損害類型、適用物質、責任限制、責任主體及修正程序進行

比較，其主要發現如下：

- (1) 《2001 年燃油污染損害民事責任國際公約》：僅適用於碳氫化合物礦物油，未涵蓋人身傷害及死亡損害。
- (2) 《油污損害民事責任國際公約》：僅適用於持久性碳氫化合物礦物油（不論作為貨物或燃油），未涵蓋人身傷害。
- (3) 《2010 年國際海上運輸有毒有害物質損害責任和賠償公約》：未涵蓋第三人請求。
- (4) 《海事求償責任限制公約》：對於以散裝貨物方式運輸、且已列入公約範圍之替代燃料，已有相對充分之責任規範。然而對於用作船舶推進或營運之燃料，則尚未涵蓋；

整體而言，現行制度對於涉及船舶營運或推進所使用替代燃料之事故，尚未能提供充分因應規範。

LEG 113 同意就本議題設立通訊小組，此通訊小組之任務係進一步審議本屆會期所提交相關文件涉及下列事項之提案：

- (1) 另立一項獨立工作產出，以研議核燃料民事責任制度；
- (2) 進行缺口分析，以辨識 HNS 公約尚未涵蓋之物質；
- (3) 研議將替代燃料責任與賠償制度納入 BUNKERS 公約之提案；
- (4) 研議修正制度，以確保原住民族文化損失(Indigenous Cultural Loss)亦受涵蓋；
- (5) 就液化天然氣(LNG)之分類納入科學面向考量；
- (6) 研擬有關 BUNKERS 公約如何適用於生質燃料混合燃料(biofuel blends)及合成燃料之指南；
- (7) 探討界定生質燃料混合燃料責任之可能路徑，包括：
  - ①. 對 CLC 公約及 BUNKERS 公約中「碳氫化合物礦物油」一詞作成統一解釋；
  - ②. 建立涵蓋生質燃料及生質燃料混合燃料之新國際制度；
  - ③. 在 MEPC 於 2025 年就生質燃料混合燃料完成技術工作基礎上，由 LEG 提出過渡性指南；
  - ④. 由產業界自願建立有關生質燃料事故之協議，其內容可比照現有責任公約之相關規定，以於完整制度建立前先行填補制度缺口。

## 8. 任何其他事項（議程 18）

關於 IMO 依《聯合國船舶司法出售國際效力公約》(United Nations Convention on the International Effects of Judicial Sales of Ships)（又稱《船舶司法出售北京公約》(Beijing Convention on the Judicial Sale of Ships)）所擔任保存機關之職權範圍，於 GISIS 新增船舶司法出售(Judicial Sales of Ship, JSP)模組。

《聯合國司法拍賣國際效力公約》已於 2026 年 2 月 17 日生效，建立船舶司法出售承認之統一制度。依據此公約規定，司法出售所在國應核發以下三類文書：司法出售通知、司法出售證明書、排除或停止司法出售效力之法院裁定。

會員國一旦成為該公約締約國，即應使用此 GISIS 模組，通報與船舶司法出售有關之各項文書，包括通知、證明書及法院裁定。

### (五) LEG 113 相關議題建議

- 本屆法律委員會通過《船舶登記準則》，將船舶所有權審慎查核、前船籍刪除證明、IMO 編號與連續概要紀錄（CSR）交叉比對、船級與強制保險監督，以及透過 GISIS 進行資訊交換等事項，納入打擊詐欺登記與假船旗之具體作法。另會議並指出，目前懸掛假船旗之船舶已達 529 艘，其中 356 艘未經任何驗船機構列級，顯示次標準船問題已不僅是單一技術缺失，而係與船籍管理、文件真偽及跨境監理失靈密切相關。主管機關宜持續關注該準則後續發展，並留意我國於船舶身分核驗、登記資訊比對及異常船舶辨識機制上，是否仍有可強化之處。
- LEG 113 於法規範圍界定中指出，現行 IMO 文書對於打擊次標準船並非全無規範，真正問題較可能在於既有制度未被充分運用，例如船籍聯絡點資訊未即時更新、保險證書之有效性與可信度難以查核、AIS 遭關閉或操縱，以及公海 STS 作業透明度不足等。會議亦指出，IMO 船舶識別編號制度、CSR、AIS、LRIT 及相關監測工具，均可作為辨識與追蹤異常船舶之重要基礎。對主管機關而言，後續宜持續留意 IMO 對上述工具與資訊交換機制之深化討論，並檢視其於港口國管制、船舶動態監控及風險篩選實務上之運用可能。
- 本屆會議另反映，次標準船問題往往與低品質保險安排及文件查核困難相互交織。委員會雖未支持建立全球性「可信賴保險人名單」，但已明確指出，部分船舶即使形式上持有保險文件，仍可能存在保險人財務能力不足、責任承擔不明或理賠不可執行等風險，並同意將保險查核透明化議題納入後續法規範圍界定。此外，會議亦提及 FAL 委員會推動之電子證書、數位簽章及電子資訊申報等措施，有助於提升文件真實性與驗證效率。主管機關宜持續關注保險查核、電子證書及數位驗證工具之制度發展，以強化對次標準船之事前辨識與事中查驗能力。

### (六) 下次會議期程

LEG 114 預計於 2027 年春季舉行。

## (七) 參考資料

1. Bureau Veritas (BV), IMO Legal Committee 113th (LEG 113) Summary Report.  
<https://marine-offshore.bureauveritas.com/newsroom/imo-legal-committee-113th-leg-113-summary-report>
2. BIMCO, IMO Legal Committee advances work on liability, seafarer protection and fraudulent ship registration. <https://www.bimco.org/news-insights/bimco-news/2026/04/23-imo-leg/>
3. InterManager, Summary report on Legal Committee (LEG 113).  
<https://www.intermanager.org/2026/04/imo-legal-committee-meeting-leg-113-held-from13-to17-april-2026-169069/>
4. Safe4Sea, IMO LEG 113 to put fraudulent vessel registration on the table.  
<https://safety4sea.com/imo-leg-113-to-put-fraudulent-vessel-registration-on-the-table/>
5. INTERCARGO, INTERCARGO's Brief on the Outcome of IMO LEG 113.  
<https://www.intercargo.org/intercargos-brief-on-the-outcome-of-imo-leg-113/>